

ENTE PARCO REGIONALE DELLA MAREMMA

IL PIANO 2019

DELLA QUALITA' DELLA PRESTAZIONE ORGANIZZATIVA



<u>1. INTRODUZIONE</u>	3
<u>2. QUADRO ORGANIZZATIVO</u>	5
<u>3. IL CICLO E L'ALBERO DELLA PERFORMANCE</u>	8
3.1 La Gestione del ciclo ed i soggetti coinvolti.....	8
3.2 Aree ed obiettivi strategici.....	9
<u>4. LINEE GUIDA</u>	125
4.1 La declinazione degli obiettivi strategici	125
4.2 Criticità ed opportunità	18



1. INTRODUZIONE

La redazione del **Piano della Qualità della Prestazione Organizzativa** è disciplinata nel rispetto di quanto disposto dalla Regione Toscana.

Il Consiglio Direttivo dell'Ente Parco Regionale della Maremma, con propria deliberazione n°47 del 28 dicembre 2010, ha approvato il nuovo Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi alla luce dei nuovi principi introdotti dal D.Lgs. N°150/2009.

L'Ente Parco, in quanto ente dipendente regionale, nella redazione del presente documento, ha applicato gli indirizzi regionali.

Il Piano si proietta su un **orizzonte temporale triennale**, viene approvato annualmente dal Consiglio Direttivo dell'Ente Parco, ed è coerente con i contenuti, gli strumenti ed il ciclo dell'intera programmazione dell'Ente Parco medesimo.

All'interno del Piano sono rappresentati gli *obiettivi strategici* (triennali) e le conseguenti specificazioni (*declinazioni*) degli stessi, nonché i relativi indicatori e valori attesi (*target*), **ai fini della misurazione e valutazione della performance nei confronti dei portatori d'interesse e dell'intera collettività.**

In coerenza con il Piano è sviluppato annualmente, con determinazione del Direttore del Parco, il **Piano Esecutivo di Gestione**, che costituisce la base per l'individuazione degli obiettivi individuali dei dirigenti e/o responsabili dei servizi e, a cascata, di tutto il personale dell'Ente Parco.

I contenuti del Piano della Qualità della Prestazione Organizzativa rappresentano pertanto il **punto di partenza dell'intero ciclo di programmazione, misurazione e valutazione delle prestazioni di tutta la struttura amministrativa del Parco Regionale della Maremma.**

Il presente Piano si articola in tre sezioni nelle quali vengono illustrati:

- il **quadro organizzativo** risultante al 31 dicembre, confrontato, per sommi parametri, con quello valevole al termine dei due esercizi precedenti;
- il **ciclo e l'albero della performance** (fasi, strumenti a supporto del ciclo e attori coinvolti) e le linee guida per la definizione degli obiettivi operativi ed individuali;
- le **modifiche al sistema di misurazione e valutazione.**



ENTE PARCO REGIONALE DELLA MAREMMA

Il Piano è **coerente con la finalità istitutiva dell'Ente Parco richiamata dalla Legge istitutiva (Legge regionale n°30/2015) e dallo Statuto** ovvero:

"La tutela dell'equilibrio ecologico, dell'ambiente, del patrimonio naturale, la conservazione delle biodiversità, la tutela e la valorizzazione del patrimonio storico, artistico e paesaggistico, la promozione della ricerca scientifica e dell'educazione ambientale, la realizzazione di un equilibrato rapporto tra attività economiche ed ecosistema per uno sviluppo sostenibile".

2. QUADRO ORGANIZZATIVO

Complessivamente risultano **in servizio al 31 dicembre 2018** presso l'Ente Parco 21 dipendenti, inquadrati tramite il CCNL Regioni-Enti locali, secondo i profili di seguito descritti:

- **1 Direttore generale** (categoria D3 in aspettativa);
- **1 Dirigente** (categoria D1 in aspettativa);
- **2 Istruttori direttivi**, categoria D1 (1 settore tecnico e 1 settore vigilanza);
- **7 Istruttori tecnico-amministrativi** (3 settore tecnico e 4 settore amministrativo/finanziario), categoria C1;
- **7 Istruttori vigilanza-guardiaparco** (1 categoria protetta), categoria C1;
- **3 Collaboratori tecnico-amministrativi** (1 settore tecnico e 2 settore amministrativo/finanziario), categoria B1.

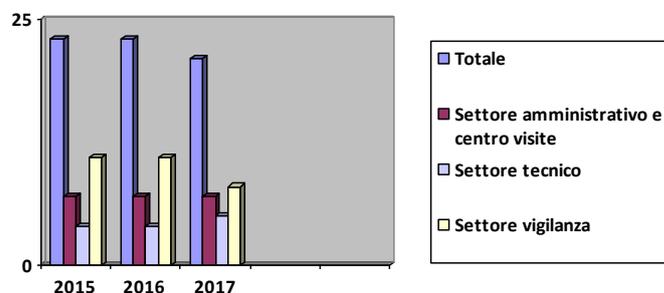
Si veda, a fini esplicativi, la seguente tabella nella quale sono evidenziate le **differenze tra il personale in servizio** entro le strutture di massima dimensione dell'Ente **con** l'analogo quadro conoscitivo riferito al **periodo precedente**.

DISTRIBUZIONE PERSONALE ENTE PARCO REGIONALE DELLA MAREMMA									
Struttura max dimensione	Al 31 dicembre 2016			Al 31 dicembre 2017			Al 31 dicembre 2018		
	Comparto	Dirigenza e P.O.	totale	Comparto	Dirigenza e P.O.	totale	Comparto	Dirigenza e P.O.	totale
Direzione generale		1	1		1	1		1	1
Settore Amministrativo	6	1	7	6	1	7	6	1	7
Settore Tecnico	3	1	4	4	1	5	4	1	5
Settore Vigilanza	10	1	11	7	1	8	7	1	8
TOTALE	19	4	23	17	4	21	17	4	21

Si precisa che, alla luce della scarsa dotazione organica del Parco Regionale della Maremma, alcuni dipendenti, in determinati periodi dell'anno, svolgono funzioni proprie

di altri settori, pur nel rispetto del profilo professionale e del livello di inquadramento. Ad esempio due guardiaparco, nel periodo ricompreso tra il 01 ottobre ed il 31 maggio dell'anno successivo, si occupano prevalentemente di attività di educazione e didattica ambientale con il coordinamento e la supervisione congiunta del responsabile del settore tecnico e del responsabile della polizia locale.

Le informazioni di cui alla precedente tabella sono immediatamente visualizzabili per mezzo delle rappresentazioni grafiche che seguono, senza considerare la figura del direttore generale:



Dal punto di vista di genere, nel **personale** delle categorie si registra una preponderanza maschile. Si veda, a fini esplicativi, la tabella che segue:

DISTRIBUZIONE PERSONALE PER INQUADRAMENTO E GENERE

Inquadramento	31/12/2016		31/12/2017		31/12/2018	
	Femmine	Maschi	Femmine	Maschi	Femmine	Maschi
Comparto	24%	68%	25%	67%	24%	67%
Dirigenza	4%	4%	4%	4%	5%	4%

La tabella seguente, relativa ai titoli di studio, evidenzia un **livello di scolarizzazione** costante negli anni:

SCOLARIZZAZIONE PERSONALE IN SERVIZIO

Inquadramento	31/12/2016		31/12/2017		31/12/2018	
	Femmine	Maschi	Femmine	Maschi	Femmine	Maschi
Laurea	12%	12%	13%	13%	13%	9%
Diploma	16%	52%	17%	54%	17%	57%
Licenza media	0%	8%	0%	4%	0%	4%

Al fine di effettuare un'analisi sulla **struttura del capitale umano** nella tabella che segue sono evidenziati alcuni **indicatori rilevanti** con i relativi valori assunti alla fine degli esercizi 2011, 2012 e 2013.

Indicatore	Valore al 31/12/2016	Valore al 31/12/2017	Valore al 31/12/2018
Sommatoria età dipendenti/n° dipendenti	46,96	48,17	49,30
N° laureati/n° dipendenti	24%	25%	22%
Sommatoria anzianità dipendenti/n° dipendenti	17,24	17,75	19,61
N° totale dipendenti/n° strutture dirigenziali	12,50	12,00	11,50

Per quanto concerne la spesa di personale, il pre-consuntivo redatto **al 31/12/2018** evidenzia una **spesa complessiva** per il **personale** pari a **€ 955.494/62**.



3. IL CICLO E L'ALBERO DELLA PERFORMANCE

3.1 La Gestione del ciclo ed i soggetti coinvolti

Con la **Relazione Previsionale e Programmatica** allegata al Bilancio di Previsione 2013-2015 erano state individuate quattro macro-aree di intervento all'interno delle quali risultavano collocati gli obiettivi strategici di mandato con le relative azioni da intraprendere.

Le aree strategiche individuate costituivano pertanto, in linea con il mandato politico della Regione Toscana, le strategie di intervento:

- Ambiente - Competitività del sistema regionale delle aree protette e capitale umano
- Economia - Sostenibilità, qualità del territorio e infrastruttura zone
- Società - Diritti della cittadinanza e coesione sociale
- Governance - Efficienza della P.A. e proiezione internazionale

A far data dal 2014 la Regione Toscana ha previsto, per gli Enti dipendenti, il passaggio dalla contabilità finanziaria (COFI) alla contabilità economico/patrimoniale (COEP); l'Ente Parco Regionale della Maremma ha adottato nello scorso mese di dicembre, alla luce delle direttive sopra richiamate, il bilancio di previsione per l'anno 2017 con allegata la relazione previsionale e programmatica per lo stesso anno, oltre ad una proiezione per il triennio 2017/2019

All'interno delle aree strategiche di mandato politico sono stati individuati **gli obiettivi strategici o programmi** con azioni da intraprendere e risorse umane e finanziarie da impiegare.

Ciascun obiettivo strategico sarà declinato in azioni di intervento assegnate a cascata, attraverso il **Piano Esecutivo di Gestione**, a tutta la struttura dell'Ente Parco.



3.2 Aree ed obiettivi strategici

Le **aree strategiche** individuate sono le seguenti:

1. *Ambiente: risorse naturali e sviluppo sostenibile*

La finalità è quella di favorire ed incentivare l'economia sostenibile ed il turismo sostenibile, partendo però dalla principale finalità istituzionale dell'area protetta legata alla conservazione della natura, alla tutela degli habitat ed alla protezione degli ecosistemi e della biodiversità.

L'Ente Parco deve dunque promuovere lo sviluppo, ma al contempo preservare, conservare e tutelare l'ambiente naturale.

2. *Economia: incentivazione e riconversione del sistema economico*

La finalità è quella di incentivare le attività agricole presenti sul territorio dell'area protetta tramite la possibilità di utilizzo di un *marchio collettivo di qualità*, oltre a promuovere e valorizzare la qualificazione di *esercizio consigliato del Parco* conferita in applicazione della certificazione ambientale ai sensi della ISO 14001.

3. *Società: valorizzazione del capitale umano, funzione educativa e scientifica*

La finalità è quella di valorizzare l'area protetta e rafforzare la sua *mission* formativa verso i principi della tutela e della salvaguardia, anche attraverso la definizione e l'attuazione di programmi di didattica ambientale e di ricerca scientifica supportati da parte dello stesso personale del Parco. Allo stesso modo anche la partecipazione di soggetti esterni a specifici progetti di tutela e controllo di aree particolarmente antropizzate rappresentano uno strumento efficace per elevare il livello di tutela e salvaguardia nei confronti dell'area protetta.

4. *Governance: efficienza gestionale ed economica*

La finalità è quella di incrementare la capacità di gestione del territorio dell'ente e degli enti facenti parte della Comunità del Parco, anche in sinergia con la principale azienda agricola presente nel territorio, la ex Azienda Regionale Agricola di Alberese oggi Ente Terre Regionali Toscane, al fine di migliorare l'efficienza gestionale ed economica dell'intero territorio dell'area protetta.

Nella tabella che segue sono riportati gli **obiettivi strategici** perseguiti dall'Ente Parco in relazione alle singole aree strategiche di riferimento sopra descritte; per ogni obiettivo

sono evidenziati i relativi indicatori di outcome in conformità con quanto previsto nella Relazione Previsionale e Programmatica allegata al Bilancio di previsione 2019-2021. Si precisa che gli obiettivi strategici della seguente tabella sono riferiti al Parco Regionale della Maremma; nella tabella successiva sono invece riportati tre obiettivi strategici comuni ai tre parchi regionali toscani.

AREA STRATEGICA	OBIETTIVO STRATEGICO	DECLINAZIONE OBIETTIVO	INDICATORE
AMBIENTE	DINAMISMO E COMPETITIVITÀ DELL'ECONOMIA TOSCANA	PREDISPOSIZIONE ED ATTIVAZIONE DEL MARCHIO COLLETTIVO DI QUALITÀ	<i>N° di aziende agricole che hanno sottoscritto la convenzione per il rilascio del marchio di qualità / N° aziende agricole dell'area protetta e dell'area contigua</i>
GOVERNANCE	UNA PA LEGGERA E TRASPARENTE: INNOVAZIONE, SEMPLIFICAZIONE E CONTENIMENTO DELLA SPESA	REDAZIONE PIANO DI GESTIONE DEL SIC MONTI DELL'UCCELLINA	<i>a) Piano di gestione adottato dal Consiglio Direttivo nel 2019 b) Piano di gestione approvato dal Consiglio Direttivo nel 2019</i>
GOVERNANCE	UNA PA LEGGERA E TRASPARENTE: INNOVAZIONE ISTITUZIONALE, SEMPLIFICAZIONE E CONTENIMENTO DELLA SPESA	REDAZIONE PIANO INTEGRATO DEL PARCO AI SENSI DELL'ARTICOLO 27 DELLA LEGGE REGIONALE 30/2015	<i>Predisposizione e presa d'atto dell'avvio del procedimento da parte del CD del Parco; trasmissione in RT per l'approvazione</i>

Si precisa che il dettaglio dei singoli obiettivi strategici risulta illustrato e declinato nell'allegato schema redatto su foglio excel.

Nella tabella successiva viene rappresentata la specifica assegnazione dei singoli obiettivi ai vari settori che caratterizzano l'attività gestionale del Parco Regionale della Maremma, precisando che la supervisione ed il controllo è comunque effettuato dalla direzione generale.



ENTE PARCO REGIONALE DELLA MAREMMA

Obiettivo strategico	Declinazione obiettivo	DIREZIONE GENERALE		
		Settore Amm. vo	Settore Tecnico	Settore Vigilanza
1. DINAMISMO E COMPETITIVITÀ DELL'ECONOMIA TOSCANA	<i>Predisposizione ed attivazione del marchio collettivo di qualità</i>	X	X	
3. UNA PA LEGGERA E TRASPARENTE: INNOVAZIONE ISTITUZIONALE, SEMPLIFICAZIONE CONTENIMENTO DELLA SPESA	<i>Redazione piano di gestione del SIC Monti dell'Uccellina</i>	X	X	
	<i>Redazione piano integrato del parco ai sensi dell'articolo 27 della legge regionale 30/2015</i>	X	X	

Si riportano, nelle tabelle rappresentate di seguito, gli indicatori di outcome per i singoli obiettivi declinati, precisando il rapporto tra numeratore e denominatore, lo specifico significato dell'obiettivo declinato nel contesto dell'area protetta, il valore target nel triennio 2018/2020, il benchmark e gli eventuali punti di criticità, oltre alla % di avanzamento prevista nel triennio 2018/2020.

OBIETTIVI DECLINATI	RISULTATI ATTESI E INDICATORI					
	NUMERATORE/DENOMINATORE	SIGNIFICATO	VALORE INIZIALE	BENCHMARK (EVENTUALE)	VALORE TARGET TRIENNIO 2019/2021	CRITICITÀ E PUNTI DI ATTENZIONE
<i>Predisposizione ed attivazione del marchio collettivo di qualità</i>	<i>N° di aziende agricole che hanno sottoscritto la convenzione per il rilascio del marchio di qualità / N° aziende agricole dell'area protetta e dell'area contigua</i>	<i>Misura il grado di fiducia nelle politiche di economia sostenibile del Parco</i>	0%	<i>Rapporto con altri Parchi ed aree protette</i>	20%	<i>Precisi riferimenti normativi</i>
<i>Redazione piano di gestione del SIC Monti dell'Uccellina</i>	<i>Piano di gestione adottato e approvato dal Consiglio Direttivo nel 2018</i>	<i>Corretta gestione del patrimonio forestale nel contesto dell'area protetta</i>	0%		100%	<i>Complesso iter amministrativo e partecipazione degli stakeholders</i>
<i>Redazione piano integrato del parco ai sensi dell'articolo 27 della legge regionale 30/2015</i>	<i>Predisposizione e presa d'atto dell'avvio del procedimento da parte del CD del Parco</i>	<i>Redazione strumento urbanistico per pianificazione e programmazione</i>		<i>Rapporto con altri Parchi ed aree protette</i>		

OBIETTIVI DECLINATI	PERCENTUALE DI AVANZAMENTO PREVISTA NEL TRIENNIO 2019/2021				CRITICITÀ E PUNTI DI ATTENZIONE
	AL 31 /12/2018	OUTPUT ATTESO NEL 2019	AL 31 /12/2019	AL 31 /12/2020	
<i>Predisposizione ed attivazione del marchio collettivo di qualità</i>	15%	<i>Almeno 6 aziende sottoscrivono la convenzione</i>	20%	25%	
<i>Redazione piano di gestione del SIC Monti dell'Uccellina</i>	40%	<i>Corretta gestione del patrimonio forestale nel contesto dell'area protetta</i>	100%	-%	
<i>Redazione piano integrato del parco ai sensi dell'articolo 27 della legge regionale 30/2015</i>	10%	<i>Redazione strumento urbanistico per pianificazione e programmazione</i>	20%	50%	

4. LINEE GUIDA

4.1 La declinazione degli obiettivi strategici

AREA STRATEGICA N. 1 - AMBIENTE

OBIETTIVO STRATEGICO 1a: PREDISPOSIZIONE ED ATTIVAZIONE DEL MARCHIO COLLETTIVO DI QUALITÀ

L'obiettivo prevede, dopo la predisposizione e l'attivazione del marchio collettivo di qualità ai sensi dell'articolo 2570 del Codice Civile e dell'articolo 11 del Codice di Proprietà Industriale, la richiesta ed il conferimento dello stesso marchio alle aziende presenti nell'area protetta e contigua del Parco della Maremma. Detto marchio persegue le seguenti finalità: promuovere la tutela e la qualità dell'ambiente attraverso il miglioramento delle prestazioni ambientali dei processi produttivi che vi vengono svolti e, quindi, della riduzione delle pressioni esercitate dalle varie organizzazioni pubbliche e private sulle risorse ambientali; valorizzare e diffondere le conoscenze sulle peculiarità del territorio integrando gli interessi per gli aspetti naturalistici a quelli sociali e storico-culturali, materiali e immateriali; rafforzare il tessuto economico e produttivo utilizzando il Marchio del Parco come punto di partenza per la costituzione di una rete tra organizzazioni, economiche e non, tesa a coordinare e integrare le varie filiere produttive e a proporre il territorio come meta turistica di eccellenza; integrare tra loro le diverse filiere



economiche: turismo, produzione e trasformazione dei prodotti agroalimentari, artigianato, servizi di educazione ambientale, ecc.; integrare tra loro le attività svolte nel Parco così da creare un'immagine unitaria del territorio e facilitare la definizione di un'offerta turistica complessiva basata sui principi della qualità. Il risultato atteso risulta pertanto essere l'adesione al marchio di un numero significativo di aziende agricole presenti nell'area protetta e nell'area contigua del Parco della Maremma.

AREA STRATEGICA N. 4 - GOVERNANCE

OBIETTIVO STRATEGICO 4a: REDAZIONE PIANO DI GESTIONE SIC "MONTI DELL'UCCELLINA"

Il Parco della Maremma ha adottato, nel dicembre del 2013, il piano di gestione dei seguenti siti di interesse comunitario che insistono all'interno dell'area protetta:

IT51A0013/IT51A0039:(Padule della Trappola, Bocca d'Ombrone/Estuario del fiume Ombrone);

IT51A0014: (Pineta Granducale dell'Uccellina);

IT51A0015: (Dune costiere del Parco dell'Uccellina).

Assume importanza strategica, sia per gli aspetti di gestione e tutela degli ecosistemi e della biodiversità, sia per l'attivazione e gestione delle attività forestali, la redazione ed approvazione del piano di gestione del sito di interesse comunitario *IT51A0016* denominato "Monti dell'Uccellina". L'obiettivo prevede dunque il completamento dell'iter di adozione e di approvazione del piano di gestione medesimo.

OBIETTIVO STRATEGICO 4b: REDAZIONE PIANO INTEGRATO DEL PARCO AI SENSI DELL'ARTICOLO 27 DELLA LEGGE REGIONALE 30/2015

L'obiettivo prevede la redazione e l'attivazione delle procedure di adozione ed approvazione del piano integrato per il Parco in conformità con quanto previsto dall'articolo 27 della legge regionale 30/2015. Oltre al rispetto di un preciso obbligo di legge, l'adeguamento del vigente strumento urbanistico comporta la definizione di due distinti settori: uno pianificatorio ed uno programmatico, in attuazione della nuova normativa generale che ha cancellato il Piano di Sviluppo Economico Sociale previsto dalla precedente legge regionale 24/1994.

Per l'annualità 2018 si prevede, previa formazione del gruppo di lavoro individuando, nelle forme di legge le professionalità necessarie, di completare la documentazione afferente l'avvio del procedimento, in modo da inviare la stessa in Consiglio Regionale per



l'approvazione successivamente alla presa d'atto da parte del Consiglio Direttivo del Parco medesimo.

4.2 Criticità ed opportunità

Come già evidenziato nel piano della qualità e della prestazione organizzativa dello scorso anno, il Parco Regionale della Maremma soffre per le difficoltà legate al quadro economico nazionale e regionale, che vede la riduzione delle risorse conferite e, di conseguenza, rende di difficile realizzazione la programmazione degli interventi. Per questo motivo l'Ente Parco regionale della Maremma, quale ente dipendente della Regione Toscana con finanza derivata principalmente dai contributi regionali e della Comunità del Parco, ha fortemente indirizzato i propri obiettivi strategici, pur nel contesto prioritario dei principi di tutela e di conservazione, nello sviluppo delle forme di economia e turismo sostenibile anche con la finalità di incrementare le entrate proprie.

Area strategica ambiente - Il Parco, nel corso degli anni, ha impiegato molte risorse in questo campo attivando e realizzando molte azioni legate al recupero ambientale. Come evincibile dagli obiettivi strategici declinati al precedente paragrafo, è precisa volontà del Parco procedere allo sviluppo di sistemi integrati di mobilità sostenibile, in modo da effettuare una efficace sperimentazione tesa a dimostrare la compatibilità di detta mobilità con l'incentivazione e lo sviluppo di modelli di economia e turismo sostenibili.

Area strategica economia - Il territorio del parco ha una struttura territoriale fortemente caratterizzata dalla presenza di aziende agricole, aziende che, attraverso il loro lavoro, nei decenni hanno caratterizzato il paesaggio e gli ecosistemi presenti. L'agricoltura e le attività ad essa complementari (agriturismo, etc.) rappresentano il pilastro sul quale si basa l'economia dell'intera zona, riuscendo a coniugare gli aspetti conservazionistici con quelli legati allo sviluppo dell'economia e del turismo sostenibile. Gli obiettivi strategici declinati si muovono lungo detto asse portante, volendo, in un momento congiunturale così difficile per l'economia, garantire degli strumenti efficaci di crescita e sviluppo economico i quali dimostrano il valore aggiunto derivante dall'avere la propria localizzazione e centralità produttiva all'interno di un'area protetta.



ENTE PARCO REGIONALE DELLA MAREMMA

Area strategica governance - Il parco ha raggiunto efficaci livelli di tipo gestionale per il controllo del territorio di competenza. Si tratta dunque di esercitare un'azione fortemente strategica per il territorio e per i singoli stakeholders, anche nell'ottica di affermare la presenza dell'Ente parco e di limitare le tensioni sociali aggravate dalla difficile congiuntura economica. Poter contare su ulteriori strumenti gestionali per un efficace controllo e pianificazione dell'area protetta consente, con maggiore efficienza, di poter raggiungere le due finalità proprie dell'area protetta: tutela e conservazione degli habitat e degli ecosistemi, contestualmente alla attuazione di corrette politiche di economia sostenibile.